

Сельскохозяйственная политика в производстве пшеницы и диверсификация производства сельскохозяйственных культур в Узбекистане

Национальная группа:

Юлий Юсупов

Игорь Пугач

Зафар Бердиназаров

Первый этап (1989-1993):

- расширение личных подсобных хозяйств сельского населения.

На эти цели было выделено около 400 тыс. га орошаемых земель.

Второй этап (1993-1998):

- приватизация и реструктуризация сельскохозяйственных предприятий их преобразование в кооперативы (фирмы),
- отмена госзаказа почти на все сельскохозяйственные продукты за исключением хлопка, пшеницы и риса (госзаказ на рис отменен только в 2003 году),
- становление фермерского движения.

Третий этап (1998-2003):

- реформирование управления внутри ширкатов (арендный и семейный подряд, учет трудовых затрат при распределении прибыли и пр.).

Четвертый этап (2003-2009):

- преобразование большинства ширкатов в фермерские хозяйства,
- фермерские хозяйства становятся основными производителями, выполняющими государственный заказ по хлопку и пшенице.

Пятый этап (2009-2013) :

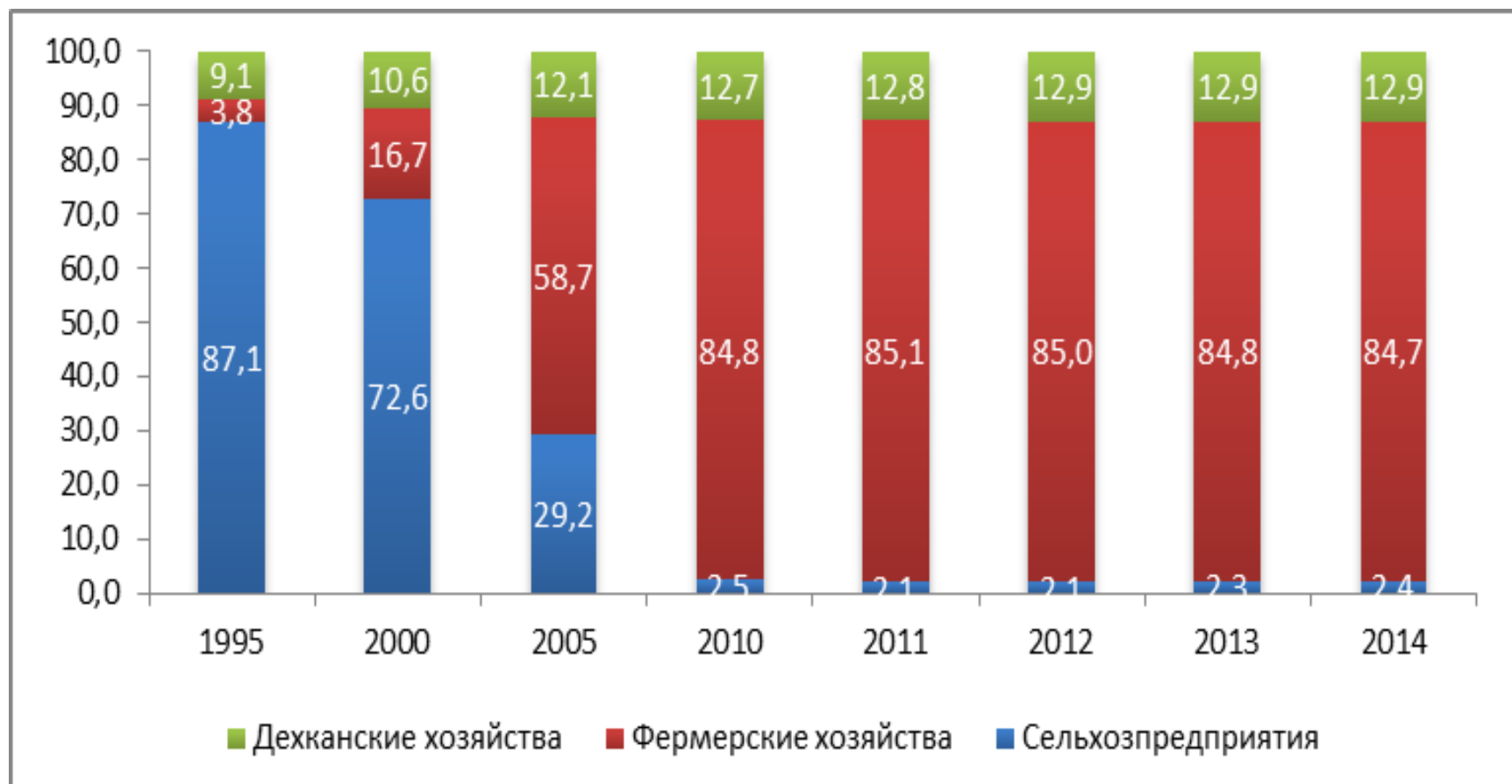
- ликвидация убыточных и укрупнение фермерских хозяйств

Число фермерских хозяйств сократилось с 226 тыс. (2009) до 66 тыс. (2010).

- **Фермерские хозяйства (78,8 тыс.)** – крупные частные производители сельскохозяйственной продукции. Минимальный размер земельного участка хозяйств хлопководческого и скотоводческого направлений - **30 га.**, средний – около **100 га.** Для хозяйств других направлений минимальный размер участка - **5 га.**
- **Дехканские хозяйства (4,7 млн.)** - небольшие семейные хозяйства, созданные на основе приусадебных земельных участков. Они могут иметь статус юридического лица (отделив, таким образом, имущество хозяйства от имущества семьи). Для дехканских установлены максимальные размеры площади земельного участка: **0,35 га** орошаемых земель, **0,5 га** багарных земель и **не более 1 га** неорошаемых земель в степной зоне. Дехканское может арендовать дополнительный участок земли.
- **Сельскохозяйственные предприятия (19,9 тыс.)** – хоз. субъекты на основе частной или совместной собственности по производству сельскохозяйственной продукции (агрофирмы, ширкаты и др.).

- Все сельскохозяйственные земли находятся в государственной собственности.
- Земли дехканских хозяйств находятся в пожизненном наследуемом владении глав дехканских хозяйств. Дехканские хозяйства свободны в выборе и распоряжении результатами выращиваемых сельскохозяйственных культур.
- Земли фермерских хозяйств находятся в долгосрочной аренде на период **до 30 лет** с правом продления арендного договора и передачей права аренды по наследству. Государство устанавливает для них обязательных госзаказ по хлопку-сырца и пшенице и определяет земельные площади, на которых они должны выращиваться.
- Права фермеров распоряжения землей защищены очень слабо: арендный договор может быть расторгнут за невыполнение госзаказа, использование земель не по целевому назначению, получение урожаев ниже нормативной кадастровой оценки.

Динамика посевных площадей сельскохозяйств. культур по категориям хозяйств, в 1995-2014 годы, %



Источник: Госкомстат РУз.

Динамика объема сельскохоз. продукции по категориям хозяйств за 1996-2014 гг., %

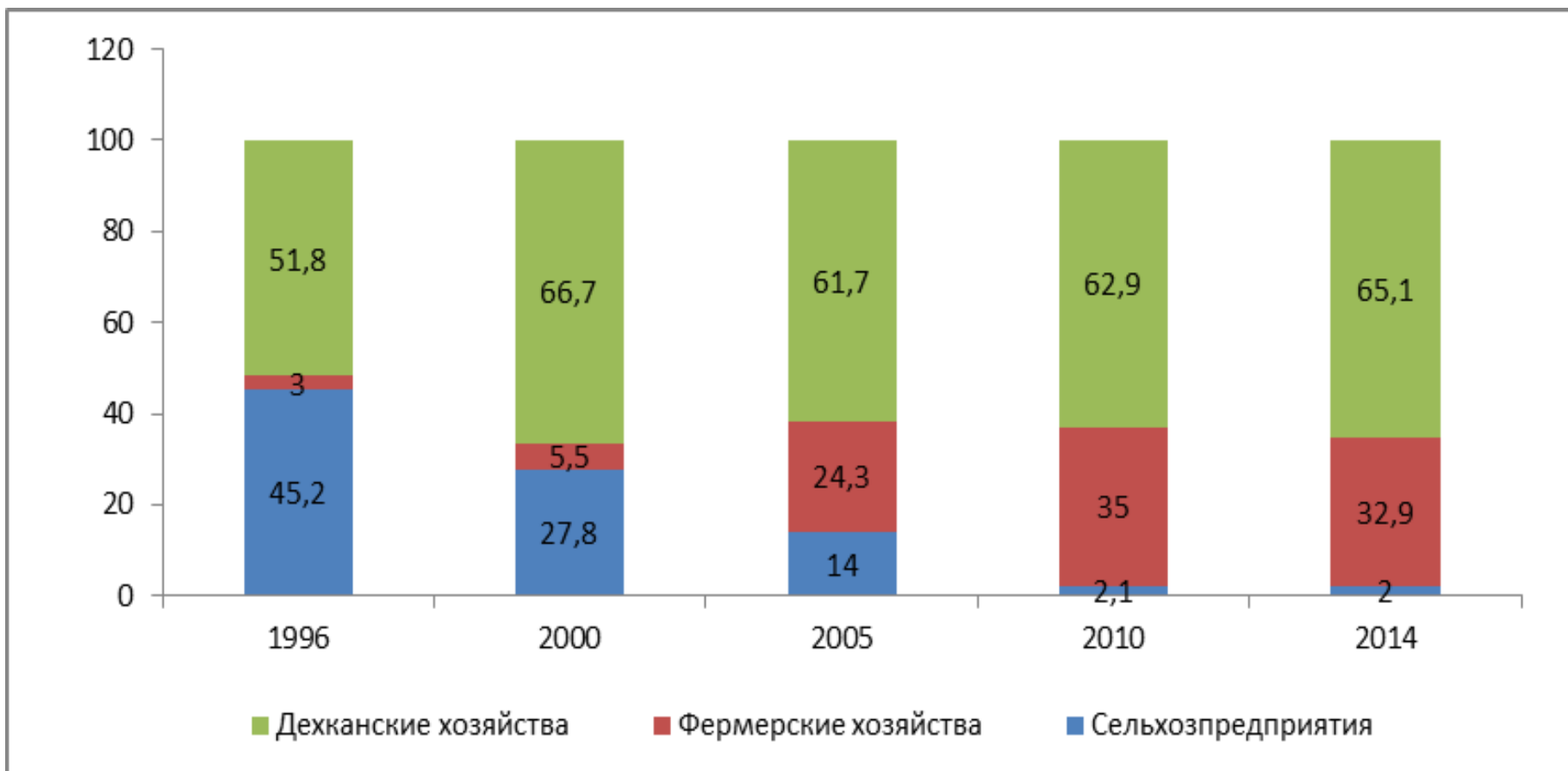


GEFÖRDERT VOM

Bundesministerium
für Bildung
und Forschung



AGRIWANET



Источник: Госкомстат РУз.

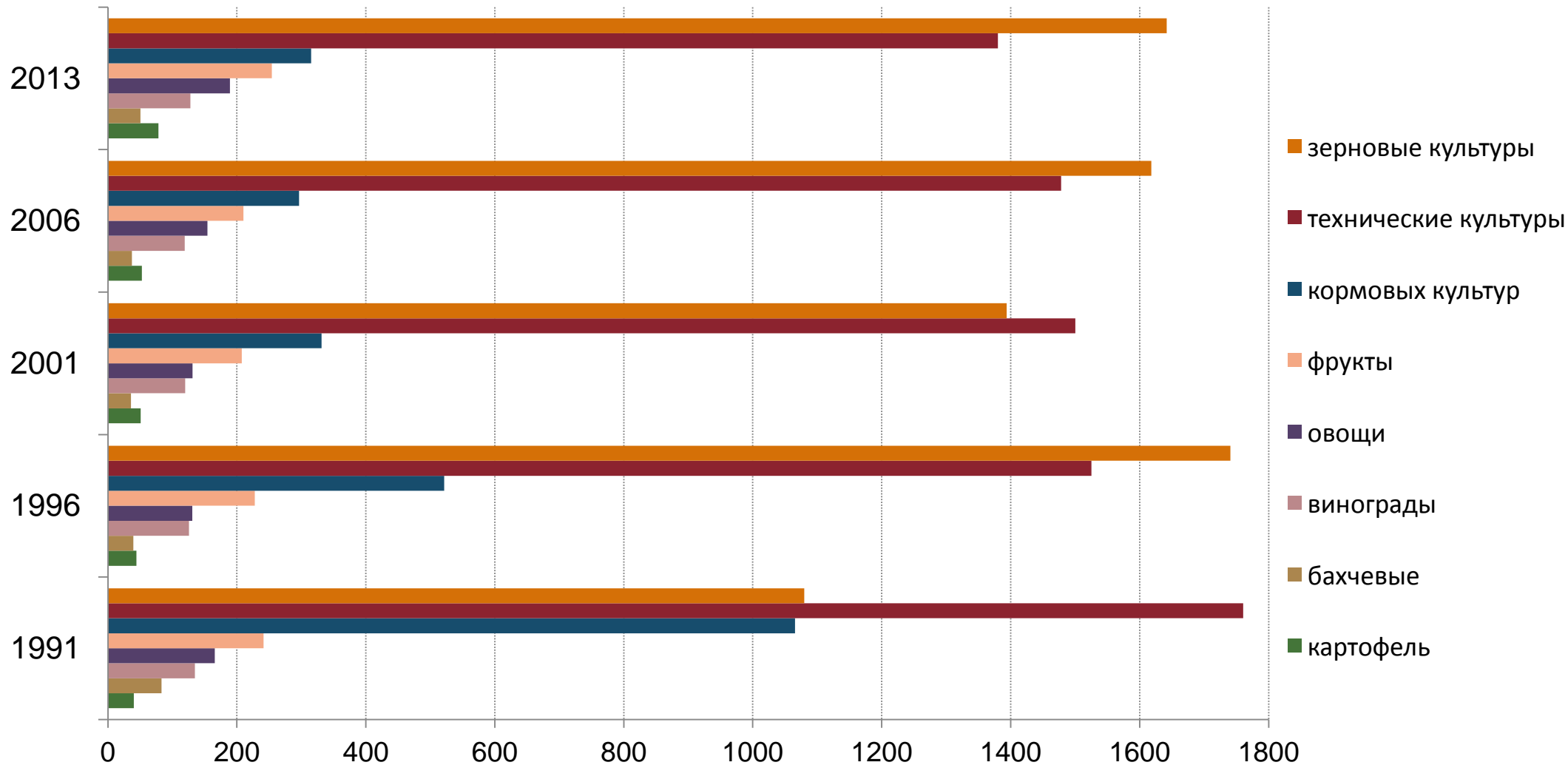
- Институциональные реформы (преобразование колхозов и совхозов в ширкаты, шикратов в фермерские хозяйства, укрупнение фермерских хозяйств) так и **не позволили создать на селе категорию эффективных крупных агропроизводителей**: на фермерские хозяйства приходится **85% сельскохозяйственных земель** и только **33% сельскохозяйственной продукции**. Основными сельскохозяйственными производителями остаются мелкие дехканские хозяйства (**13%** и **65%** соответственно).
- Низкая эффективность большинства крупных товарных хозяйств связана с:
 - слабой защищенностью прав собственности,
 - чрезмерной зарегулированностью хозяйственной деятельности,
 - низкими закупочными ценами на продукцию поставляемую по государственному заказу (при росте цен урожайность растет)
- Но:
 - официальная статистика может завышать объемы производства в дехканских хозяйствах (как, впрочем, и в фермерских – по пшенице),
 - значительный разрыв в объемах производства фермерских и дехканских хозяйствах также объясняется заниженными ценами на хлопок и пшеницу.

- **Значительное увеличение посевных площадей и производства пшеницы – в рамках реализации **политики зерновой независимости****
 - ▣ хотя данные о производстве, скорее всего, существенно завышены.
- **Значительное сокращение посевов под хлопчатник, кормовые и бахчевые культуры.**
- **Существенное сокращение производства и экспорта хлопчатника.**
- **Существенный рост производства картофеля, фруктов и овощей, прежде всего за счет роста урожайности.**



	1992	1995	2000	2005	2010	2013	Рост, в размах
Хлопчатник	1666,7	1492,8	1444,5	1472,3	1342,5	1308,8	0,79
Пшеница	627,0	1164,3	1355,8	1439,7	1466,3	1449,6	2,31
Овощи	179,5	149,6	130,0	137,7	173,0	189,4	1,06
Картофель	42,9	45,9	52,1	49,8	70,7	78,3	1,83
Бахчевые	73,8	42,7	37,0	28,0	34,3	38,0	0,51
Сады	244,0	236,4	204,1	208,2	235,3	254,6	1,04
Кормовые	1004,6	731,6	429,0	290,3	320,4	315,7	0,31

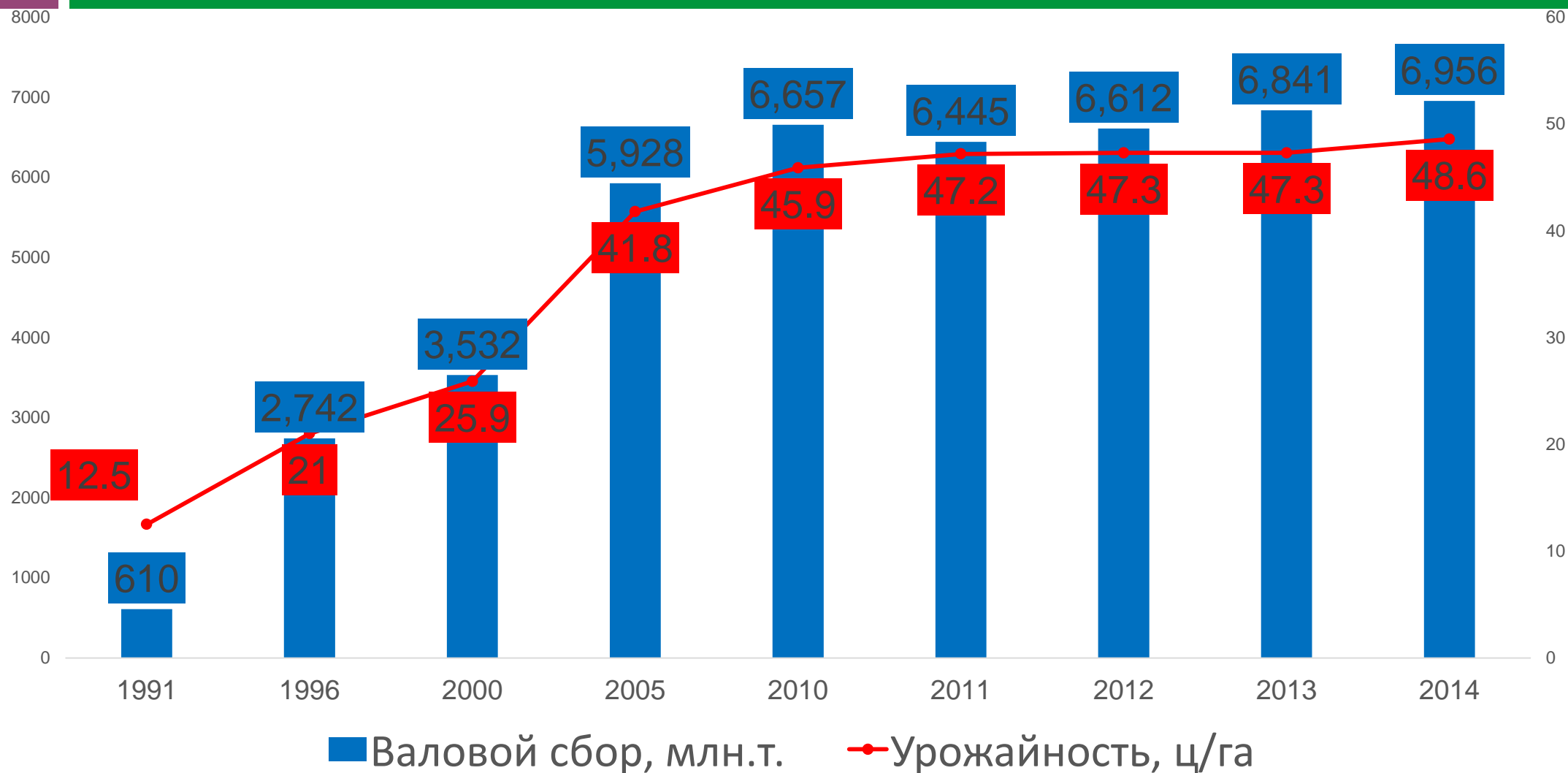
Посевные площади по категориям сельхоз. культур в 1991-2013 гг., тыс. га



Объем производства основных видов сельскохозяйственной продукции (тыс. тон)

	1992	1995	2000	2005	2010	2014	2015	Рост, в раз
Пшеница	964	2347	3002	5928	6657	6956	8177	8,48
Хлопок-сырец	4128	3934	3002	3728	3404	3400		0,82
Картофель	365	440	731	924	1695	2452	2697	7,39
Овощи	3494	2725	2645	3518	6347	9287	10128	2,90
Бахчевые	883	472	451	615	1183	1696	1853	2,10
Плоды и ягоды	702	602	791	949	1710	2491	2746	3,91
Молоко	3679	3665	3633	4555	6169	8432	9028	2,45
Яйца (млн. шт.)	1898	1232	1254	1967	3061	4950	5526	2,91

Валовой сбор и урожайность пшеницы в Узбекистане в 1991-2014 гг.



Высокая доля хлопка и пшеницы в структуре посевов обеспечивается за счет обязательного гос. заказа и квотирования земель под эти культуры.

Цели политики:

- Перераспределение ресурсов из сельского хозяйства в промышленность (индустриализация):
 - низкие закупочные цены (по пшенице разница с рыночными ценами – в 2-3 раза).
- Обеспечение продовольственной независимости (зерно).
- Обеспечение валютных поступлений и сырья для переработки (хлопок).

Система государственного заказа: ресурсное обеспечение

- **Обеспечение водой:**
 - свыше 80% пшеницы выращивается на орошаемых землях и даже в засушливые годы ей гарантированы два полива в год.
- **Продажа по дотированным ценам ресурсов:**
 - ГСМ, удобрения, биологические и химические средства защиты растений, семена, услуги МТС.
- **Прямое субсидирование, в том числе в виде реструктуризации задолженности сельхозпредприятий.**
- **Авансирование производства.**

Система государственного заказа: стимулы к эффективности

- Низкие цены делают выращивание пшеницы и хлопка не выгодным для многих фермеров, что уменьшает **стимулы к внедрению новых знаний и агротехнологий**, включая водосберегающие:
 - ▣ средний расход воды превышает 10 тыс. м³/га, что в два с лишним раза выше, чем в странах с развитым сельским хозяйством.
- Так как цены на продукцию и основные ресурсы заданы государством, а качество ресурсов и услуг зачастую низкое, фермеры **ограничены в возможностях повышения производственной эффективности**.
- В силу слабой защищенности прав собственности у фермеров отсутствуют **стимулы к сохранению и повышению плодородия почвы**. Необходимость выполнения плана ведет к **чрезмерной эксплуатации земли**.
 - ▣ Плодородие почвы в Узбекистане постепенно ухудшается.

Система государственного заказа: **сравнительные преимущества**

- Из-за природно-климатических условий в стране трудно выращивать **продовольственную пшеницу**, отвечающую потребностям хлебопекарного производства.
 - Государство пытается решать эту проблему, вкладывая значительные средства в селекцию новых сортов, но это длительный и дорогостоящий процесс.
- Не учитываются и не используются **сравнительные преимущества** Узбекистана в сельском хозяйстве, связанные с выращивание плодовоощных культур.
- Кроме того, расчеты объемов производства не корректны и, видимо, сильно завышены.
- Как результат, импорт пшеницы и муки растет, а потенциал плодовоощного сектора и не реализуется...

Доля посевной площади культур в общей посевной площади фермерских хозяйств в регионах с высокой и низкой урожаемостью данных культур, 2013 г.

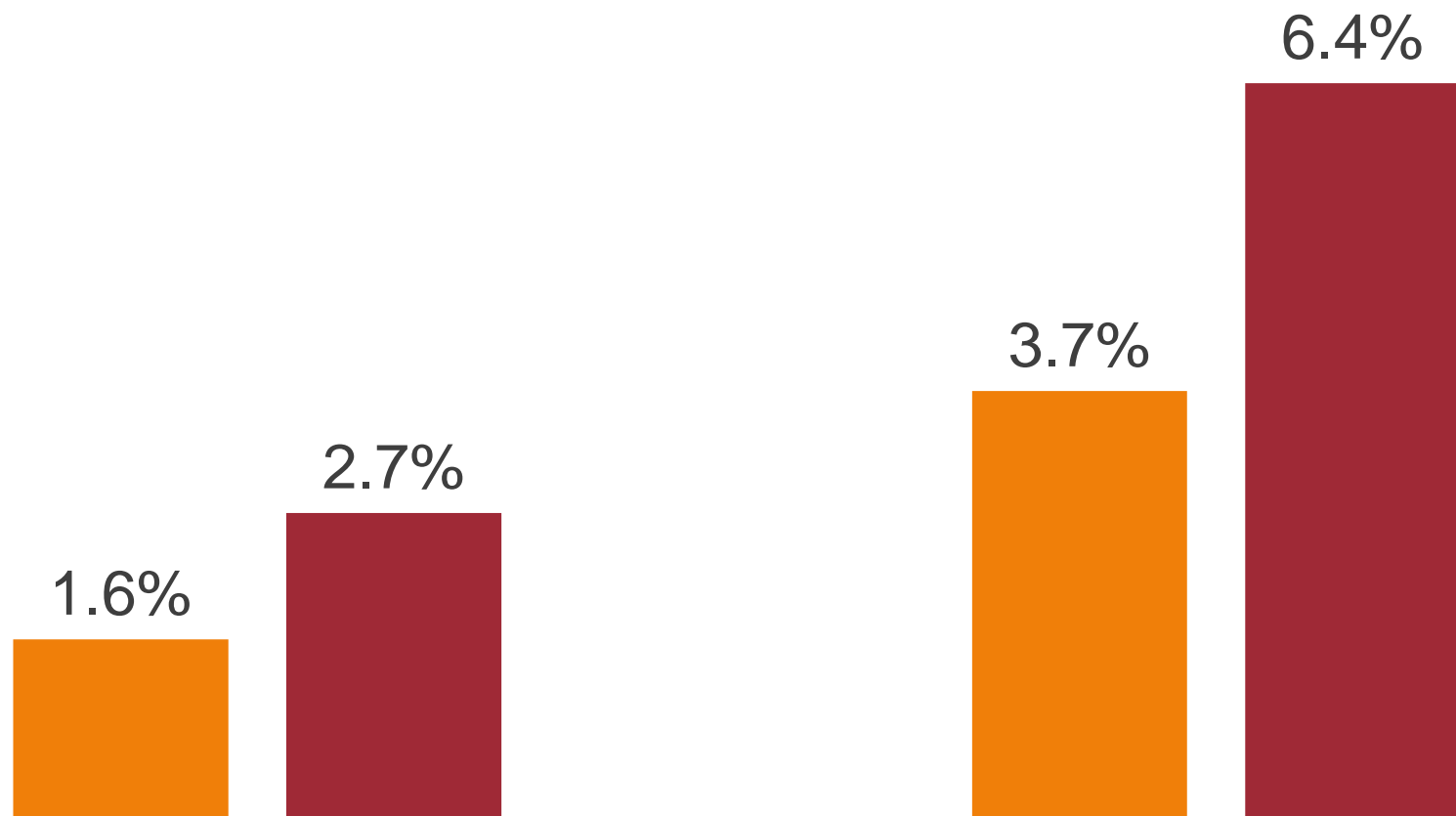


GEFÖRDERT VOM

Bundesministerium
für Bildung
und Forschung



AGRIWANET



Доля посевной площади овощей

Доля площади садов

■ Регионы с низкой урожайностью

■ Регионы с высокой урожайностью

Доля посевной площади культур в общей посевной площади фермерских хозяйств в регионах с высокой и низкой урожаемостью данных культур, 2013 г.

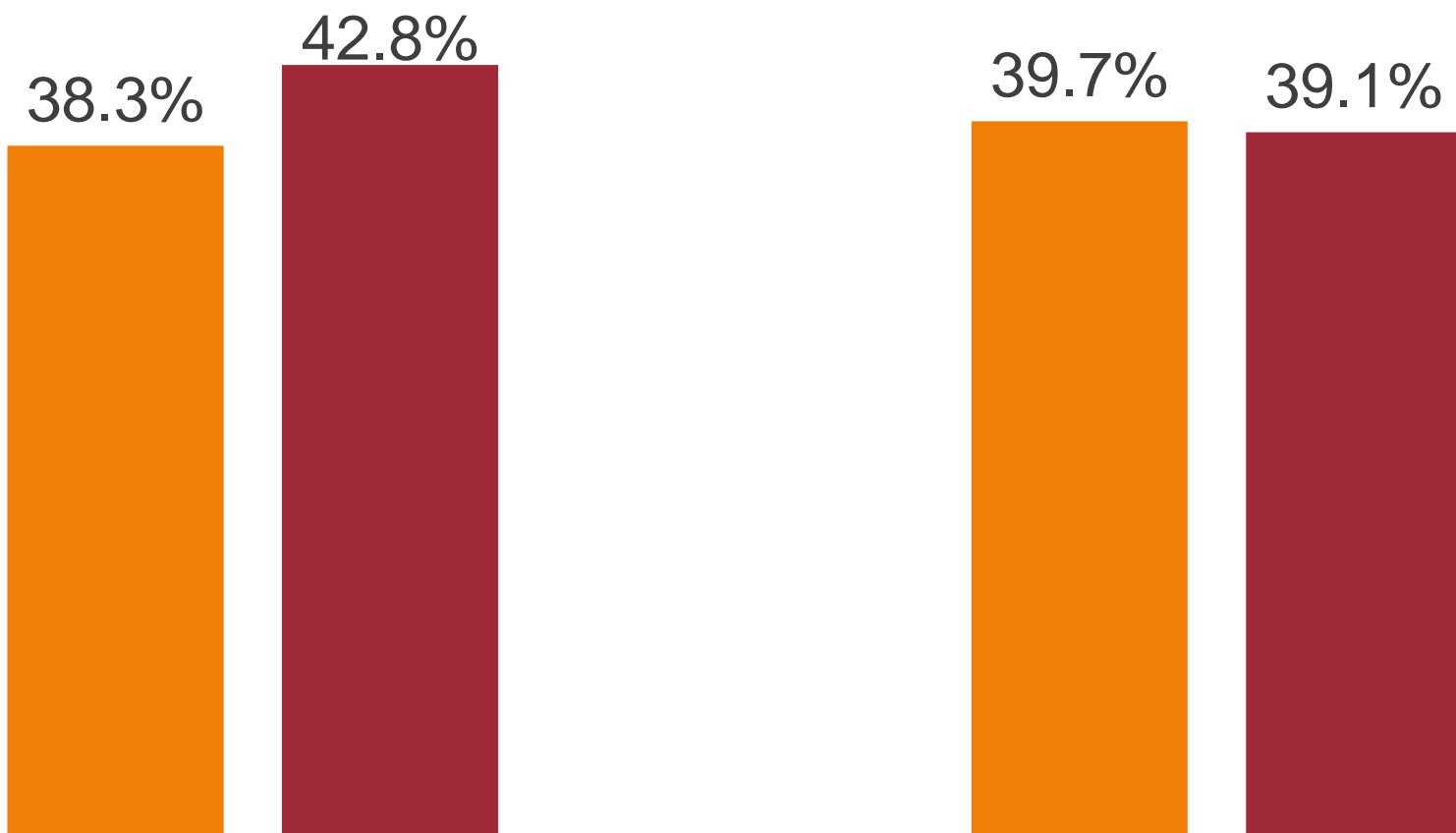


GEFÖRDERT VOM

Bundesministerium
für Bildung
und Forschung



AGRIWANET



Доля посевной площади хлопчатника

Доля посевной площади пшеницы

■ Регионы с низкой урожайностью

■ Регионы с высокой урожайностью

Импорт в Узбекистан, тыс. тонн

	Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Рост, в размах
Пшеница	USDA	623	1 090	990	1 440	1 677	1 618	2 698	1 863	2 224		3,6
Пшеница	Госком- стат	51	119	131	189	197	231	345	748	664		13,1
Пшеница	trademap. org	60	119	145	218	166	228	508	615	749	954	16,0
Пшенич- ная мука	trademap. org	66	72	161	315	224	231	325	291	273	232	3,5

Доля плодоовощных культур в общей посевной площади, %

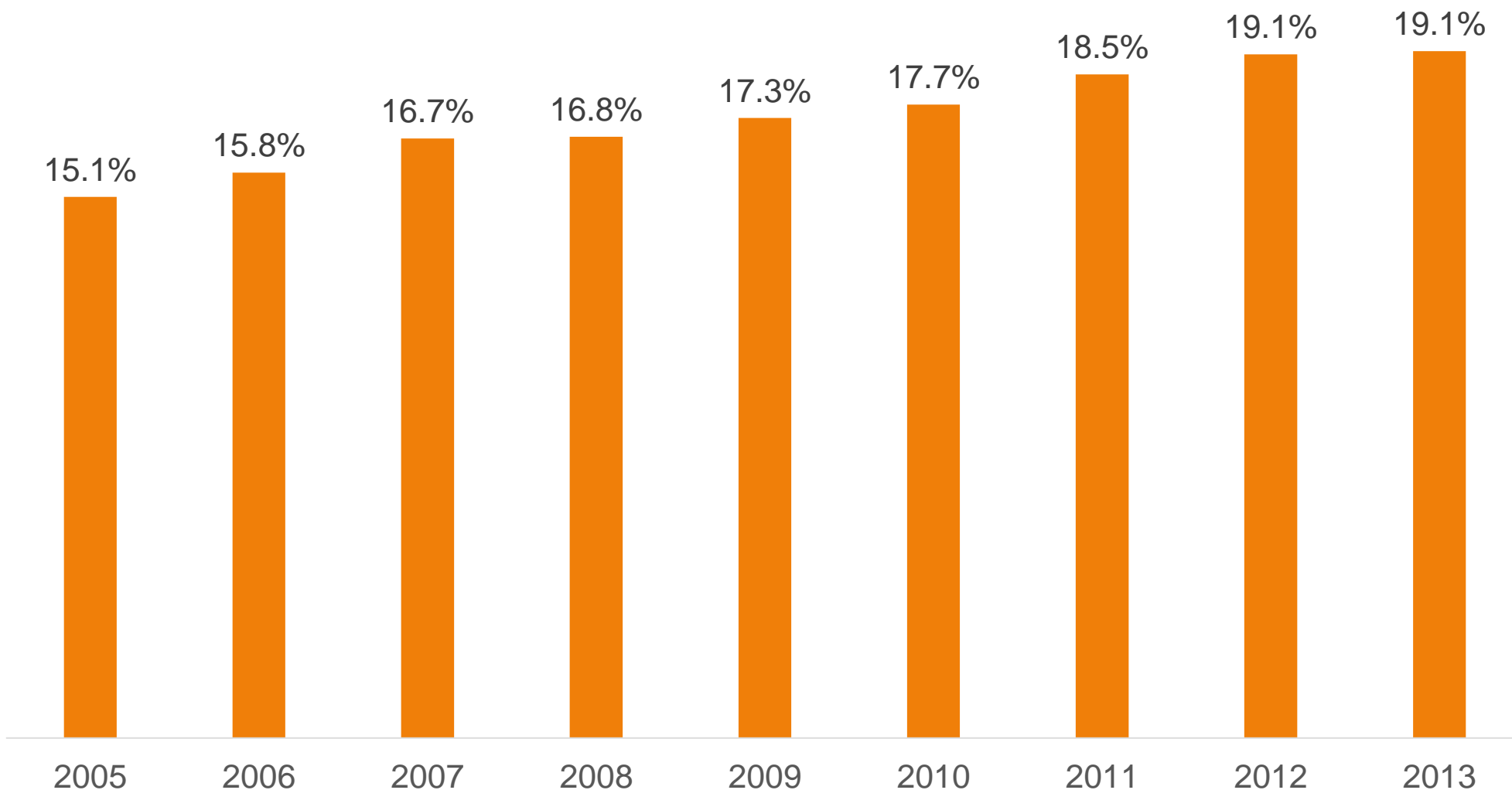


GEFÖRDERT VOM

Bundesministerium
für Bildung
und Forschung



AGRIWANET



- Цели политики зерновой независимости не достигнуты, т.к. Узбекистан является крупным импортером пшеницы и пшеничной муки.
- Существующая аграрная политика ограничивает возможности специализации сельского хозяйства Узбекистана на основе сравнительных преимуществ.
- Политика обязательного гос. заказа и незащищенность прав собственности – главные причины относительно низкой эффективности фермерских хозяйств.
- Необходима аграрная реформа, расширяющая права фермеров и позволяющая диверсифицировать сельское хозяйство страны.

Спасибо за ваше внимание

