



Лейбниц Институт Аграрного Развития
в Странах с Переходной Экономикой

Особенности становления сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан в процессе реформирования форм хозяйствования

Акимбекова Галия Уйсимбековна

ТОО «Казахский научно-исследовательский Институт Экономики Агропромышленного
комплекса и развития сельских территорий», Республика Казахстан

Контактный email: nii_apk@nursat.kz, akimbekova_g@mail.ru

**Работа подготовлена для презентации на конференции «Региональное экономическое сотрудничество в
Центральной Азии: Сельскохозяйственное производство и торговля (ReCCA)»**

Ноябрь 24 - 26, 2014

Галле (Заале), Германия

Авторское право 2014 принадлежит автору. Все права защищены. Читатели могут копировать документ любыми средствами для некоммерческих целей, при условии, что это уведомление об авторских правах будет отражено на всех таких копиях. Работа представляет результаты авторов и ИАМО не несет ответственность за Собственные результаты газетах нынешних авторов и ИАМО не несет ответственность за любые ошибки, содержащиеся в данных или анализе.

Особенности становления сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан в процессе реформирования форм хозяйствования

Аннотация

В статье представлен анализ проведенных аграрных реформ, реструктуризация сельскохозяйственного сектора, в центре которых находится преобразование отношений собственности, реформирование организационно-правовых форм хозяйствования и становление кооперативной системы АПК Казахстана. В этих условиях автором обосновывается необходимость углубления и обновления научных подходов к вопросу становления сельскохозяйственной кооперации, разработки методологических основ формирования эффективной системы сельскохозяйственных кооперативов в новых экономических условиях. На базе проведенного анализа сложившихся форм сельскохозяйственной кооперации автором разработаны предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, механизма финансово-кредитной их поддержки и др.

Ключевые слова: сельскохозяйственная кооперация, формы хозяйствования, особенности становления.

1. Введение и вопросы исследования

На современном этапе экономического развития Казахстана и в процессе реформирования аграрного сектора важная роль принадлежит кооперации, которая является наиболее приоритетной формой хозяйствования, способной стабилизировать и обеспечить эффективное ведение агропромышленного производства.

В этой связи научные подходы по формированию и эффективному функционированию сельскохозяйственных кооперативов республики требуют критического переосмысления. С позиции мирового опыта в рамках Международного Кооперативного Альянса некоторые принципиальные аспекты понимания сущности кооперации не преодолены на практике сельскохозяйственного производства республики. Отсюда необходимость постоянного углубления и обновления кооперации в свете меняющейся общественно-экономической действительности и научного прогнозирования кооперативного движения на ближайшее будущее. Одной из характерных особенностей новых экономических условий является такое развитие кооперации, которое непосредственно и последовательно характеризует действительное развитие производственной демократии, право собственности членов кооператива, их экономической свободы, как при вступлении, так и при выходе из кооператива. В действительности процесс становления сельскохозяйственной кооперации на практике республики Казахстан идут медленно, болезненно и противоречиво.

В настоящее время в республике недостаточно сформированы научно-методологические аспекты четкой кооперативной теории, соответствующей рыночной экономике, которая могла бы стать базой для государственной кооперативной политики, выработки адекватного кооперативного законодательства, открывающего широкий простор эффективной деятельности кооперативных предприятий, организаций и объединений. В различных научных изданиях идут фрагментарные исследования, посвященные отдельным сторонам данной проблемы, но и они проводятся на весьма противоречивой нормативно-правовой базе.

Многочисленные проведенные аграрные реформы, особенно в аграрной сфере, привели к тому, что кооперативные принципы и идеи часто принимают искаженный вид, к кооперации причисляют организационно-правовые формы, развивающиеся по совсем иным

закономерностям, не учитывается должным образом специфика именно сельскохозяйственной кооперации. В результате в государственной кооперативной политике и кооперативном законодательстве принимаются волевые решения, а в общественном сознании сохраняются ложные представления об этой уникальной форме совместной деятельности, предполагающей сочетание индивидуализма, личного интереса как главной движущей силы развития производства с коллективным, общим интересом. В связи с этим особенно актуальна консолидация усилий исследователей проблемы и координация их работы на единой методологической и методической основе формирования эффективной системы сельскохозяйственной кооперации в новых экономических условиях Казахстана, совершенствование ее нормативно-правовой базы, механизма финансово-кредитной поддержки и др.

2. Использованные данные и методы

В процессе реформирования аграрной сферы, преобразования отношений собственности в Республике Казахстан получили развитие как крупные корпоративные формирования в виде агрохолдингов объединяющие весь технологический цикл «производство-переработка-реализация», так и сельскохозяйственные предприятия (товарищество с ограниченной ответственностью, производственный кооператив, акционерное общество), функционирующие самостоятельно, не вошедшие в интегрированные формирования. Однако значительную долю сельскохозяйственных формирований занимают на сегодня мелкие семейные и индивидуальные крестьянские хозяйства.

Одним из проблемных вопросов агропромышленного комплекса Республики Казахстан является мелкотоварный характер производства, что подтверждается высокой долей малых форм хозяйствования. Так, доля хозяйств населения в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства составила 54% в 2012 г., 46% в 2013 г., особенно высока в производстве животноводческой продукции – 78% в 2012 г., 76% в 2013 г. Кроме этого наблюдается тенденция изменения численности и размеров земельных наделов сельскохозяйственных товаропроизводителей. С 1995 г. количество производственных кооперативов снизилось в 2 раза, их средние размеры сократились в 10 раз по сравнению с 1991 г. (таблица 1). Количество крестьянских хозяйств, акционерных обществ, товариществ с ограниченной ответственностью – увеличилось, при этом сократились средние размеры крестьянских хозяйств - в 3 раза, акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью – в 2 раза (Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан, статистический сборник Агентство по статистике РК, 2012-2013 гг.).

Таблица 1. Тенденции изменения численности и размеров различных форм хозяйствования в Республике Казахстан за период 1991-2013 гг.

Категории хозяйств	1991 г.	1995 г.	2001 г.	2010 г.	2013 г.
Количество сельскохозяйственных формирований, ед.					
Сельскохозяйственный производственный кооператив	232	2354	1753	1162	1448
Товарищество с ограниченной ответственностью и акционерное общество	-	3433	3500	4573	6615
Крестьянское хозяйство	3333	30785	95460	193435	207215
Средние размеры сельхозформирований, га					
Сельскохозяйственный производственный кооператив	30000	18667	9117	3759	2995
Товарищество с ограниченной ответственностью и акционерное общество	-	13500	11750	6287	5913
Крестьянское хозяйство	640	412	260	233	233

Источник: Данные Агентства Республики Казахстан по статистике за 1991-2013 гг.

Большинству мелких хозяйств недоступны меры государственной поддержки в виде субсидирования, льготного кредитования и др., низкий уровень доходов субъектов малого и среднего предпринимательства не позволяет обеспечить стартовый капитал для развития бизнеса на селе.

3. Основные результаты и их обсуждение

Вышеперечисленные проблемы агропромышленного комплекса обосновывают необходимость объединения малых форм хозяйствования в сельскохозяйственные кооперативы с целью защиты их интересов, совместной организации производства, сбыта произведенной продукции, первичной ее переработки, обеспечения материально-техническими ресурсами и других видов сервисного обслуживания.

Проведенные аграрные преобразования в процессе реформирования крупных землепользователей с выделением крестьянских и фермерских хозяйств, закрепляя собственность граждан на имущество и землю, в частности процедура получения земельной доли в случае выхода из сельскохозяйственного кооператива или хозяйственного товарищества с целью организации крестьянского или фермерского хозяйства, на практике оказалась трудновыполнимой. Обладатели земельных долей потеряли реальную возможность получить дивиденды, а также лишались дополнительных источников доходов от сдачи земельного участка в субаренду. На сегодня на практике в обход законодательству крестьяне сдают в субаренду более эффективным собственникам земли, действует механизм передачи земли от одного землепользователя к другому на договорных условиях, оформленных в форме простых товариществ.

Не произошло больших изменений в сельскохозяйственных предприятиях (товарищество с ограниченной ответственностью, производственный кооператив, акционерное общество) республики в постреформенный период, практически сохранилась действовавшая ранее

система управления и механизм внутривладельческих отношений. К примеру, производственные кооперативы как прежде сохранили колхозную систему ведения хозяйства. Анализ деятельности производственных кооперативов показывает незначительную их долю в общем объеме посевных площадей сельскохозяйственных угодий, в поголовье крупного рогатого скота, производстве пшеницы, молока. Сложившаяся ситуация объясняется отсутствием оборотных средств на развитие производства, значительными их задолженностями и соответственно сокращением их количества в 2 раза за последнее десятилетие. В производственных кооперативах нарушаются кооперативные принципы, в частности полная хозяйственная самостоятельность, право получения собственности на соответствующую долю коллективного имущества, включая землю, добровольность членства в кооперативе, право выхода со своим имущественным паем из кооператива, отсутствие возможности получения дивидендов и др. Эти факторы не стимулируют сельскохозяйственных товаропроизводителей работать в производственном кооперативе, что привело к банкротству большинства действующих кооперативов данного вида.

В процессе исследования сложившейся ситуации были выявлены основные факторы, сдерживающие развитие сельскохозяйственной кооперации в условиях Республики Казахстан. Основные из них:

- высокий уровень недоверия сельскохозяйственных товаропроизводителей, в особенности малых форм хозяйствования, к новым создаваемым структурам, страх потерять единственное средство производства – землю;
- отсутствие стимулирующего фактора объединения фермеров в сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы, в частности прописанный в законах положение «полученный кооперативом чистый доход не распределяется между членами кооператива», что способствует развитию коррупционных схем посреднических структур, объявивших себя учредителями кооператива и присваивающих доходы сельхозтоваропроизводителей;
- низкий уровень правовой культуры на селе, отсутствие информированности фермеров о преимуществах сельскохозяйственных кооперативов (особой формы организации производства, направленной на совместное управление, контроль, финансирование принадлежащим ему предприятием и пользование результатами их труда);
- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность кооперативов, отсутствие специализированных координирующих органов (ассоциаций и др.), регулирующих правовые, организационные и экономические условия создания сельскохозяйственных кооперативов, что привело к неправильной их регистрации, учету, распределению доходов и другим нарушениям кооперативных принципов;
- несовершенство действующего механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов (недостаточные объемы выделяемых средств на предоставление льготного кредитования, при этом льготное кредитование и налогообложение доступны только одной форме кооперативов - сельскому потребительскому кооперативу, а другим формам кооперации (сельский потребительский кооператив водопользователей, производственный кооператив, сельскохозяйственные товарищества и др.) не доступны.

Анализ действующего законодательства, международный и практический опыт работы кооперативов в сельскохозяйственной отрасли обусловил необходимость создания нового механизма работы сельскохозяйственных кооперативов на территории Казахстана. В

республике создана правовая база производственной и потребительской кооперации, касающаяся всех отраслей народного хозяйства, в частности действуют:

Закон РК «О потребительском кооперативе» (Закон РК «О потребительском кооперативе», 15.11.2014 г.), который регламентирует деятельность объединенных граждан для удовлетворения материальных и иных потребностей участников, и имеет статус некоммерческой организации;

Закон РК «О производственном кооперативе» (Закон РК «О производственном кооперативе», 15.11.2014 г.), регулирующий деятельность добровольно объединенных граждан для совместной предпринимательской деятельности, основанной на их личном трудовом участии, имеющий статус коммерческой организации.

Кроме этого в республике действуют Законы РК «О сельской потребительской кооперации» (Закон РК «О сельской потребительской кооперации в РК», 15.11.2014 г.), «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» (Закон РК «О сельском потребительском кооперативе водопользователей», 15.11.2014 г.), «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях» (Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)», 15.11.2014 г.), данные формы кооперации отнесены к некоммерческим организациям. Согласно Гражданскому Кодексу РК (Гражданский Кодекс Республики Казахстан, 15.11.2014 г.) и Закону РК «О некоммерческих организациях» (Закон РК «О некоммерческих организациях», 15.11.2014 г.), в связи с некоммерческим статусом вышеуказанных видов кооперации, «полученный кооперативом чистый доход не может распределяться между их участниками». Практика показывает, что данная формулировка позволяет использовать его в своих интересах определенной группе людей, объявивших себя учредителями кооператива для присвоения полученного дохода кооператива. Отсутствие права на распределение полученного дохода кооператива между его членами не стимулирует, скорее, отчуждает процесс объединения фермеров в сельскохозяйственные кооперативы.

Таким образом, несмотря на наличие значительного количества законов, действующие нормативно-правовые акты республики не учитывают специфические особенности функционирования сельскохозяйственных кооперативов, не создают достаточных правовых условий для объединения производителей сельскохозяйственной продукции, особенно малых форм хозяйствования, с целью совместной обработки земли, производства продукции, ее сбыта, переработки, хранения, снабжения их материально-техническими ресурсами и других видов сервисного обслуживания. Поэтому нашим институтом (Казахский научно-исследовательский институт агропромышленного комплекса и развития сельских территорий) разработан проект единого Закона Республики Казахстан «О сельскохозяйственной кооперации», который находится на обсуждении в Правительстве и Парламенте Республики Казахстан.

4. Выводы

Основной целью принятия законопроекта является эффективное правовое регулирование системы сельскохозяйственной кооперации путем:

- разработки Закона РК «О сельскохозяйственной кооперации», где ее формы (сельскохозяйственные производственные и сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы) будут объединены в самостоятельную группу юридических лиц «сельскохозяйственные кооперативы» и дано единое понятие, отличающее их от других

форм хозяйствования, характеризующееся особой формой организации производства, направленной на удовлетворение потребностей его членов путем добровольного объединения имущественных взносов и обеспечения прибыли самих сельхозтоваропроизводителей – учредителей кооператива;

- введения дополнений в Гражданский Кодекс РК о новой форме юридического лица – сельскохозяйственном кооперативе как коммерческой организации, имеющей правовую возможность распределять чистый доход между членами кооператива пропорционально доле их участия в производственной и хозяйственной деятельности;
- усиление мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов путем предоставления субсидий, льготного кредитования на приобретение технологического оборудования (по убою скота, первичной переработке молока, хранению сельскохозяйственной продукции, материально-техническому обеспечению и обслуживанию и др.), специального налогового режима и др.

Реализация основных целей принятия Законопроекта позволит:

- увеличить значимость сельскохозяйственной кооперации для сельского населения и сельхозтоваропроизводителей с целью реализации возможностей и преимуществ кооперативных принципов в процессе укрупнения и объединения малых форм хозяйствования, организации сбыта произведенной продукции, хранения, переработки и др. сервисных услуг;
- совершенствовать нормативно-законодательную базу путем объединения всех форм сельскохозяйственной кооперации в самостоятельную группу юридических лиц «сельскохозяйственные кооперативы», отличающиеся особым статусом кооперации как социально-значимого явления;
- обеспечить повышение доходов сельхозтоваропроизводителей – основных учредителей кооператива за счет эффективной деятельности, устранения посредников и влияния на ценовые отношения на рынке;
- систематизировать и активизировать меры государственной поддержки и отрегулировать доступность их всем формам сельскохозяйственной кооперации;
- предотвратить нарушение коррупционных схем посреднических структур по присвоению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

5. Используемая литература

Гражданский Кодекс Республики Казахстан, http://online.zakon.kz//Document/?doc_id=1006061 15.11.2014 г.

Закон РК «О некоммерческих организациях»,
http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021519 15.11.2014 г.

Закон РК «О потребительском кооперативе», http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1023009 15.11.2014 г.

Закон РК «О производственном кооперативе»,
http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003955 15.11.2014 г.

Закон РК «О сельской потребительской кооперации в РК»,
http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1014010 15.11.2014 г.

Закон РК «О сельском потребительском кооперативе водопользователей»,
http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000404_ 15.11.2014 г.

Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)»,
http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000133_ 15.11.2014 г.

АГЕНТСТВО ПО СТАТИСТИКЕ РК (2013) Сельское, лесное и рыбное хозяйство в Республике Казахстан, статистический сборник, 2012-2013 гг.
http://stat.gov.kz/faces/publicationsPage/publicationsOper?_adf.ctrl-state=6ny20hzjx_17&_afLoop=761898798250419&visiblescreen=no&page_id=publicationsOper
15.11.2014 г.