

Особенности становления сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан

Акимбекова Галия – д.э.н., профессор, зав.отделом «Кооперация и интеграция в АПК» ТОО «Казахский научно-исследовательский институт экономики агропромышленного комплекса и развития сельских территорий»

Динамика трансформации организационно-правовых форм хозяйствования Республики Казахстан

Годы	Всего сельхоз- формирований	в том числе					Хозяйства населения, тыс. ед.
		Сельскохозяйственные предприятия	из них			Крестьянские (фермерские) хозяйства	
			Государственные хозяйства	ТОО и АО	Производственные кооперативы		
1990	4918	4594	2223	200	2171	324	2094
1995	36285	5440	1405	1495	2540	30785	2175
2000	96198	4457	60	1781	2616	91471	2181
2005	187139	9256	110	5174	2609	177883	2134
2008	201890	7340	88	4664	1229	194550	2207
2009	201072	7217	30	4514	1162	193855	2232
2010	200876	7441	41	4505	1143	193435	2248
2011	197033	7543	41	4550	1122	189490	2250
2012	214008	7603	42	4545	1102	206405	2268

Этапы становления кооперативной системы в АПК РК в процессе реформирования организационно-правовых форм хозяйствования

I этап	II этап	III этап	IV этап
<p>Период разгосударствления и приватизации государственной собственности</p>	<p>Постприватизационный период, период передела собственности</p>	<p>Формирование «реальных», «эффективных» собственников</p>	<p>Период становления нового этапа формирования кооперативной системы АПК РК</p>
<p>- переход государственной собственности в частную собственность;</p> <p>- перерегистрация коллективных предприятий и выбор организационно-правовой формы предприятий согласно новому Гражданскому Кодексу Республики Казахстан;</p> <p>- преобразование колхозов и совхозов в хозяйственные товарищества (товарищество с ограниченной ответственностью (ТОО), коммандитное товарищество (КТ), простое товарищество (ПТ), акционерное общество) (АО), производственные кооперативы (ПК) и крестьянские хозяйства (КХ)</p>	<p>- переход коллективного предприятия в частное путем добровольной продажи владельцами своих имущественных паев и земельных долей в собственность председателю коллективного предприятия (бывшему директору совхоза) и в частную собственность граждан;</p> <p>- перераспределение земель, создание специализированного земельного фонда, предоставление земель в пожизненное наследуемое владение для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства и др.;</p> <p>- движение имущественных паев и земельных долей между самими хозяйствующим субъектами (ПК, ТОО, АО, КХ и др.)</p>	<p>- формирование многоотраслевых, многофункциональных агропромышленных объединений в виде агрохолдингов путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> • заключения хозяйственных договоров на поставку производственных ресурсов; • передачи сельскохозяйственных предприятий в управление зерновым компаниям; • выкупа имущества финансово несостоятельных предприятий в ходе их санации и ликвидации; <p>- приобретение крупными инвесторами (агрохолдингами) прав на земельные доли сельскохозяйственных предприятий путем передачи их в аренду, субаренды;</p> <p>- выкуп земельных долей сельхозпредприятиями агрохолдингами в обмен на снятие долговой ответственности, что привело к обездолживанию сельхозтоваропроизводителей, т.е. превращению их в наемных работников своих земель</p>	<p>- укрупнение малых форм хозяйствования путем объединения в сельскохозяйственные кооперативы (сельские потребительские кооперативы (СПК), сельские потребительские кооперативы водопользователей (СПКВ), производственные кооперативы (ПК) и др.;</p> <p>- предоставление государством СПК льготного кредитования и налогообложения;</p> <p>- совершенствование законодательной базы сельскохозяйственной кооперации в РК и др.</p>

Классификация форм собственности и хозяйствования в аграрном секторе Республики Казахстан

ФОРМЫ И ВИДЫ СОБСТВЕННОСТИ			ФОРМЫ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ		
Формы	Виды	Разновидности			
Частная	Собственность граждан	Индивидуальная	Индивидуальное предпринимательство		
		Личная	Личное подсобное хозяйство, садово-огородное производство, дачи, индивидуальное жилищное строительство		
		Общая совместная	Крестьянское и фермерское хозяйство семейного типа		
		Общая долевая	Крестьянское и фермерское хозяйство на основе договора в форме ПТ		
	Собственность негосударственных юридических лиц	Общая совместная	Хозяйственное товарищество	Ассоциации, союзы	
		Коллективно-долевая	Производственный кооператив	Акционерное общество открытого и закрытого типа	
Государственная	Республиканская	Унитарные предприятия	Государственные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения; на праве оперативного управления		

**Актуальность и приоритетность развития
сельскохозяйственной кооперации подтверждается:**

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее»:

- устранить все барьеры, препятствующие развитию бизнеса в сельском хозяйстве, процессу кооперации фермерства.

2. План мероприятий по выполнению поручений Президента РК по итогам расширенного заседания Правительства РК от 14 февраля 2014 г:

- разработать проект Закона «О сельскохозяйственной кооперации», направленный на упрощение создания и развития сельскохозяйственных кооперативов

Основные факторы обосновывающие необходимость развития сельскохозяйственной кооперации

1. Мелкотоварный характер производства сельхозпродукции:

- высокая доля хозяйств населения в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства (45,2%), особенно - животноводческой продукции (74,9%);
- высокий удельный вес крестьянских хозяйств в общей численности (94-99%) сельскохозяйственных формирований, особенно в южном регионе: 40,8% доля КХ ЮК к общему числу КХ РК, 24,9% - Алматинской области;
- тенденция снижения земельных наделов СХТП: 65% КХ имеют земли до 50 га, средние размеры землепользований сельхозпредприятий (АО, ТОО, ПК) снизились, особенно в восточном регионе в 2,8 раза, центральном – 2,3 и в южном- 6 раз;

2. Неразвитость инфраструктуры в системе закупа, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции и экономических взаимоотношений между производителями, переработчиками и др. смежными отраслями АПК:

- низкие закупочные цены, не покрывающие вложенные затраты СХТП и не стимулирующие повышение объемов производства сельхозпродукции и их качества;
- низкая доля переработки сельхозпродукции (молока- 23,3%, мяса- 27,8%, плодов и овощей 11,3%), следствием является низкий процент использования мощностей и выпуск не конкурентоспособной продукции по сравнению с импортной.

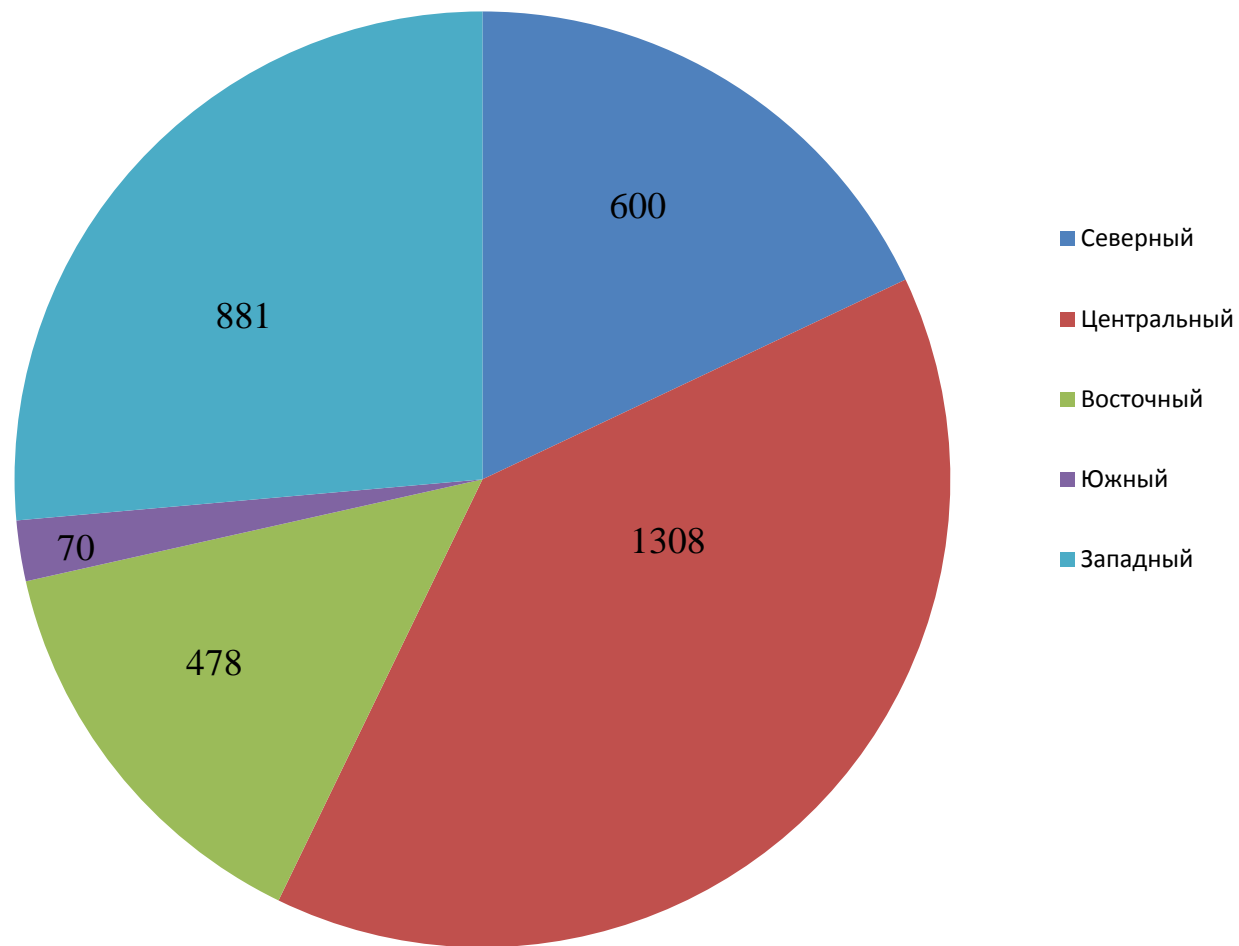
3. Финансовая несостоятельность малых форм хозяйствования:

- слабая МТБ (отсутствие собственной сельхозтехники, финансовых средств на приобретение семян, удобрений, кормов, ГСМ и др.);
- недоступность большинству мелких хозяйств банковских кредитов, а также предоставляемых мер господдержки в виде субсидии, льготного кредитования и др. в связи с несоответствием их предъявляемым требованиям, отсутствием залогового имущества и др.
- низкий уровень доходов, не позволяющий обеспечить необходимый стартовый капитал для развития малого и среднего предпринимательства на селе

Средние размеры земельных угодий сельхозформирований в РК за период 1991-2013 гг., га

Категории хозяйств	1991 г.	1995 г.	2001 г.	2010 г.	2013 г.
Производственные кооперативы	30000	18667	9117	3759	2995
ТОО и АО	-	13500	11750	6287	5913
Крестьянские хозяйства	640	412	260	233	233

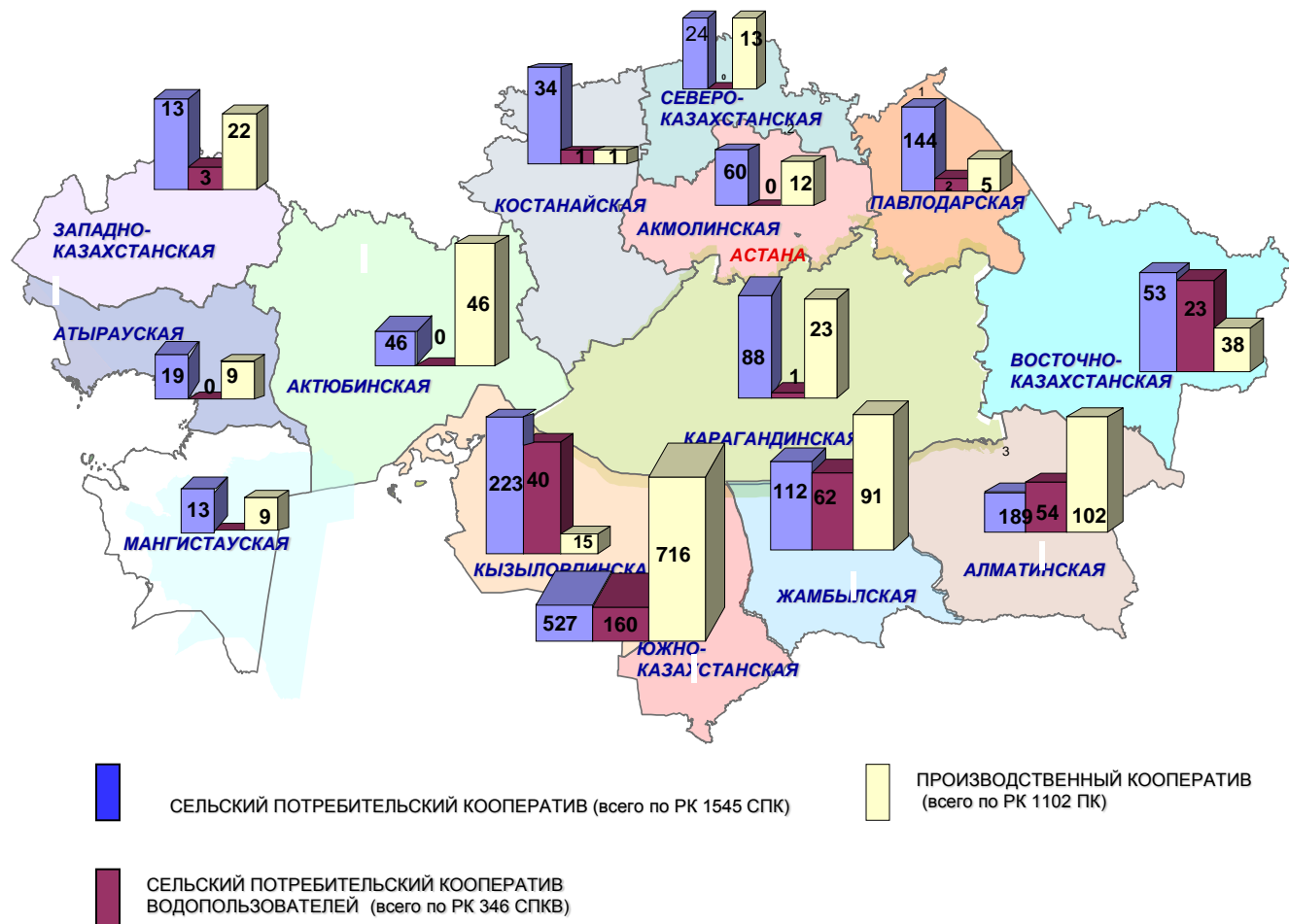
Средние размеры крестьянских хозяйств по регионам РК за 2013 г., га



Количество сельскохозяйственных формирований и кооперативов в РК за 2013 г

Область	Количество сельхозформирований	Количество сельскохозяйственных кооперативов	в том числе		
			СПК	СПКВ	ПК
Акмолинская	5946	71	59		12
Актюбинская	4729	92	46		46
Алматинская	55105	344	188	54	102
Атырауская	1863	28	19		9
Западно-Казахстанская	4363	38	13	3	22
Жамбылская	16967	265	112	62	91
Карагандинская	7106	112	88	1	23
Костанайская	7224	36	34	1	1
Кызылординская	3014	278	223	40	15
Мангистауская	1316	22	13		9
Южно-Казахстанская	81034	1403	527	160	716
Павлодарская	4214	151	144	2	5
Северо-Казахстанская	4158	37	24		13
Восточно-Казахстанская	16369	114	53	23	38
г.Астана	152	1	1		
г.Алматы	448	1	1		
Всего по РК	214008	2993	1545	346	1102

Размещение сельскохозяйственных кооперативов в РК на 01.01.2013 г.



Позитивные и негативные направления развития форм сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан

Модель интеграции	Позитивные направления	Негативные направления
Производственный кооператив	<p>-сохраняются преимущества крупного сельскохозяйственного специализированного хозяйства (производство высокотоварной продукции, многоотраслевой характер деятельности и др.), а также кооперативные принципы («один член-один голос» и др.)</p>	<p>- члены кооператива отстранены от процессов принятия решений, контроле за деятельностью руководства, правления кооператива, все рычаги управления сосредоточены у председателя;</p> <p>- члены кооператива не получают дивиденды от использования их земель, а иногда лишаются своих земельных долей, что привело к отсутствию стимулирующих факторов повышения производительности труда в действующих ПК</p>
Сельский потребительский кооператив (СПК)	<p>-стабильный рост численности СПК;</p> <p>-предоставление льготного кредита под 5% на 5-7 лет по условиям АО «Агрокредитная корпорация»;</p> <p>-предоставление специального налогового режима для СПК;</p> <p>-развитие инфраструктуры (строительство перерабатывающих цехов, хранилищ, установка высокотехнологичного оборудования и др.)</p>	<p>- некоммерческая организация, где чистый доход полученный СПК не распределяется между его членами, что способствует развитию коррупционных схем посреднических структур, объявившихся себя учредителями кооператива и присваивающих доход сельхозтоваропроизводителей;</p> <p>-принятые государственные меры поддержки (льготное кредитование и налогообложение) были использованы не фермерами, а отдельными частными структурами, в основном ТОО, имеющих родственные связи, с целью объединения имущественной собственности и преимущественного владения долевым участием в СПК, нарушение ими кооперативных принципов (демократичность управления «один член - один голос», обеспечение доходов членов кооператива, добровольность вступления и др.);</p> <p>-недоступность льготного кредитования мелким фермерам из-за отсутствия залогового имущества, что привело к расформированию созданных СПК</p>

Основные факторы сдерживающие развитие сельскохозяйственных кооперативов в РК

- формальный характер объединений сельхозтоваропроизводителей, который можно охарактеризовать как «процесс ускоренной формальной кооперации». За 2006-2014 гг. было создано около 1500 сельских потребительских кооперативов, на приобретение льготного кредита было выделено 15 млрд. тенге из государственного бюджета. Однако при росте их количества, не утвердился статус кооператива как организации, созданного путем добровольного объединения сельхозтоваропроизводителей с целью оказанию услуг своим членам. Вместо этого были созданы условия частным предпринимателям в основном ТОО, объединивших два или более юридических и физических лиц, имеющих достаточное залоговое имущество и родственные связи с целью объединения имущественной собственности и преимущественного владения уставным фондом кооператива;

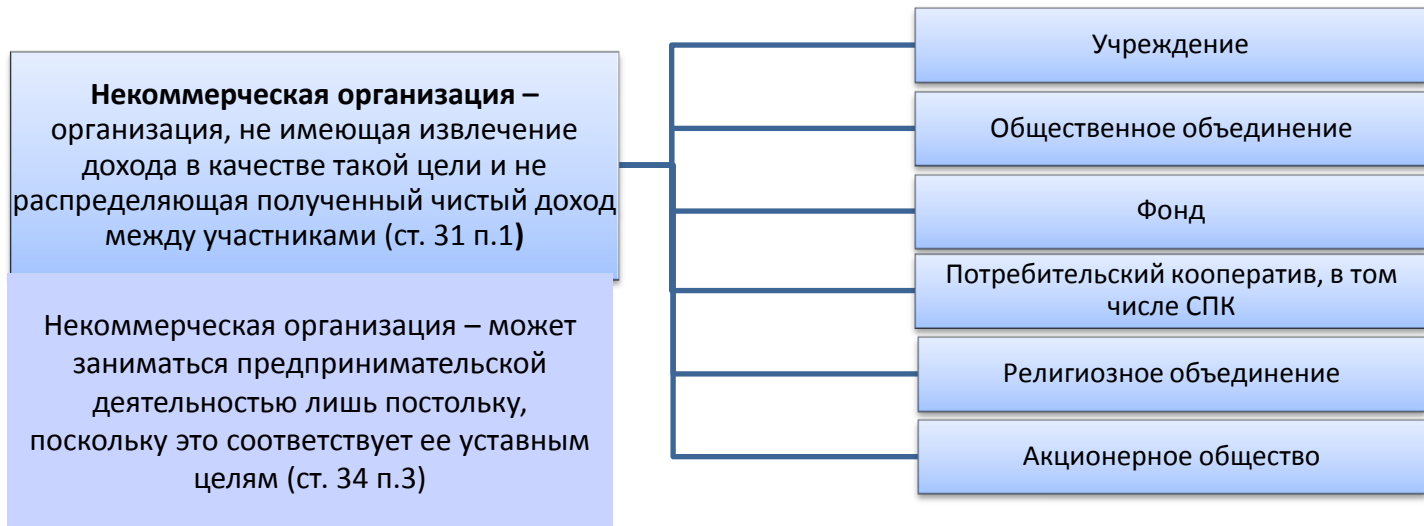
-нарушение и игнорирование основных принципов кооперации (добровольность членства в кооперативе, демократичность управления, обеспечение доходов членов кооператива и др.). Инициатива создания сельскохозяйственного кооператива должна исходить «снизу», то есть от сельскохозяйственных товаропроизводителей на добровольной основе. На практике же организация СПК была инициирована «сверху». Созданных таким путем СПК не устраивает принцип кооператива «один член – один голос» и они предлагают перейти на принцип «один голос – один пай или одна акция», что также выгодно частным структурам в преимущественном владении долевого участия в кооперативе;

- отсутствие комплексности, системности принятых мер государственной поддержки и регулирования процесса организации и развития сельскохозяйственных кооперативов в РК, отсутствие подготовительного адаптационного этапа организации СПК, без создания пилотных проектов по отработке механизма формирования и функционирования, обеспечения государственной, региональной поддержки, проведения информационной, консультационной работы среди населения по преимуществам сельскохозяйственной кооперации для фермеров, основным видам их деятельности.

Нормативно-правовая база сельскохозяйственной кооперации в РК

Признаки	Сельскохозяйственные кооперативы			
	Производственный кооператив	Обслуживающие кооперативы		
		Сельский потребительский кооператив	Сельскохозяйственные товарищества	Сельский потребительский кооператив водопользователей
Законодательная база	Закон РК «О производственном кооперативе» от 5 октября 1995г. №2486	Закон РК «О сельской потребительской кооперации в РК» от 21 июля 1999г. №450	Закон РК «О сельскохозяйственных товариществах и их ассоциациях (союзах)» от 25 декабря 2000г. №133	Закон РК «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» от 8 апреля 2003 г. № 404-113 РК
Определение	Добровольное объединение граждан на основе членства для совместной предпринимательской деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами имущественных взносов (паев)	Добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц на основе членства для удовлетворения материальных и иных потребностей своих членов, осуществляемое путем объединения его членами имущественных (паевых) взносов	Юридическое лицо, создаваемая на основе членства путем добровольного объединения имущественных взносов сельскохозяйственных товаропроизводителей для удовлетворения их потребностей в сбыте, хранении, переработке с/х продукции, снабжение материально-техническими ресурсами или др. сервисном обслуживании членов товарищества	Добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, владеющих (пользующихся) земельными участками на подвешенной площади, на основе членства для совместного управления гидротехническими сооружениями, устройствами и оборудованием для нужд сельского хозяйства.
Вид деятельности	Коммерческая организация	Некоммерческая организация и могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует его уставным целям.	Некоммерческая организация и могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует его уставным целям.	Некоммерческая организация и могут заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует его уставным целям.
Распределение чистого дохода	Чистый доход распределяется общим собранием между членами кооператива в соответствии с их трудовым участием	Доходы, полученные кооперативом не могут распределяться между его членами и направляется на уставные цели	Чистый доход, полученный товариществом, не может распределяться между его членами и должен направляться на уставные цели	Доходы, полученные кооперативом водопользователей, не могут распределяться между его членами и направляется на уставные цели

Формы юридических лиц по Гражданскому Кодексу РК



Новые позиции проекта Закона РК «О сельскохозяйственной кооперации» отличающиеся от ныне действующих

- рекомендуется новая форма юридического лица «сельскохозяйственный кооператив» как коммерческая организация, имеющая правовую возможность распределять чистый доход между членами кооператива пропорционально доле их участия в производственной и хозяйственной деятельности кооператива и соответственно внесение в ГК РК соответствующих дополнений в ст.34.1.;
- введены новые статьи закона, отсутствующие в ныне действующих законах: «Особенности хозяйственной деятельности», «Правила внутрихозяйственной деятельности кооператива», «Ассоциированное членство в кооперативе»;
- основные принципы кооперативов приведены в соответствии с международной практикой (МКА): добровольность и открытое членство, демократичный контроль, осуществляемый членами кооператива, экономическое участие членов кооператива, автономность и независимость и др.